



# UHP ČR

Unie herního průmyslu ČR

## NOVINKY V REGULACI PROVOZOVATELŮ OD 1. 1. 2012

*Po různých peripetiích došlo v závěru roku 2011 k uzákonění zcela nového modelu zdanění loterií s účinností od 1.1.2012. Zároveň vstoupila 1. lednem v účinnost i tzv. Farského novela, která významně ovlivnila oblast povolování. Tomu se museli okamžitě přizpůsobit i provozovatelé.*

**P**ři zásadních změnách zdanění je obvyklé, že správce daně i její poplatník dostanou rok k dobru předtím, než změna nabude účinnosti, aby se novému režimu přizpůsobili. Zdanění sázkových her jako ožehavé politické téma bylo výjimkou: Nový daňový model začal platit několik dní poté, co nabyl účinnosti zveřejněním ve Sbírce zákonů. To působí těžkosti na straně státu, který si vyjasňuje, jak vlastně daň vybírat, i provozovatelů – plátců.

Velmi vstřícným krokem ze strany státní správy vůči hernímu průmyslu byla prezentace zástupců odboru 34 pro dozor nad sázkovými hrami a loteriemi pro všechny zájemce z řad provozovatelů sázkových her, která proběhla 12. ledna 2012 v Praze. Přestože se podařilo objasnit řadu otázek, výklad některých klíčových témat, např. zda obce při regulaci heren mohou ignorovat tříletou ochrannou lhůtu uzákoněnou Farského novelou, je zatím ve vývoji.

### Nový model povolování

Od 1. 1. 2012 zanikla dosavadní podoba správního poplatku jako maskované daně a stal se z něj skutečný poplatek za správní úkon, jako je právě povolení. Každá žádost o povolení podaná od začátku roku tedy podléhá správnímu poplatku ve výši 5.000 Kč.





Platba bude probíhat zatím výhradně v hotovosti. Změna povolení je zatížena poplatkem 3.000 Kč. Systém motivuje provozovatele, aby sdružovali více adres a více TZ do jediné žádosti (za hromadnou žádost se platí stejný poplatek jako za žádost o povolení jediného TZ). Žádost o zrušení povolení je považována za druh žádosti o změnu, tedy též podléhá zpoplatnění ve výši 3.000 Kč.

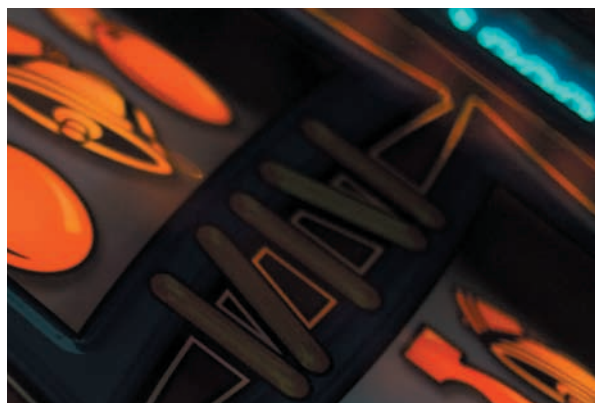
Povolení je nadále nárokové: Pokud jeho vydání nebrání jiné okolnosti, MF ho musí provozovateli vydat. Těmi „jinými okolnostmi“ jsou zejména obecní vyhlášky regulující umístění a provozování TZ. Pokud provozovatel v žádosti o povolení uvede i adresu, kde obecní vyhláška provoz neumožňuje, MF takovou žádost zamítne. To platí i pro hromadnou žádost, kde je 19 adres v pořádku a 20. vyhláškou zakázána. MF rozhoduje o žádosti jako o celku. Proto je nutností pro každého provozovatele, aby důkladně sledoval stav regulace v dané obci a reflektoval ho ve svých žádostech o povolení.

### **Tříletá ochrana ano či ne?**

V místě, kde platí zákaz provozování na základě obecní vyhlášky, už nejsou nová povolení vydávána. Podle již vydaných platných povolení na zakázaných adresách by mělo být možné provozovat po dobu tří let, maximálně tedy do konce roku 2014. Podmínovací způsob je zcela na místě: V současné době se dis-

kutuje výklad, zda se Farského ochranná lhůta tří let vztahuje i na obce, kde je přijata vyhláška s odkazem na §10a obecního zřízení (tedy že je přijímána z důvodu ochrany veřejného pořádku). Tuto možnost regulace heren dostaly obce na základě několika nálezů Ústavního soudu z loňského roku. Problémem je, že Farského novela nemohla počítat s výkladem ústavního soudu, jinak by pravděpodobně upravovala i situaci, kdy je vyhláška vydávána podle §10a. Na druhé straně Ústavní soud nemohl brát v úvahu Farského novelu, protože ta v době jeho rozhodování ještě nebyla účinná.

V současné době je výklad odboru 34, že Farského tříletá lhůta se vztahuje na všechny obecní vyhlášky bez ohledu, na jakou





normu se odkazují. Proti tomu stojí názor Ministerstva vnitra ČR a Svazu měst a obcí. Rozhodující je, že většina samospráv, které se rozhodly zakázat provozování na celém území či jeho části, tříletou lhůtu v tuto chvíli respektuje jako spravedlivé a zákonné opatření.

## Jak na loterní daň

Kromě dosavadní konstrukce správního poplatku zanikly od začátku roku i odvody na VPÚ. Místo toho byl zaveden odvod (laicky loterní daň) ve výši 20 procent z obrátu (IN-OUT) a částečný odvod 55 Kč za den povolení každého TZ resp. každého

Největší nejasnosti (resp. snahy najít situace, kdy se naplatí) se týkají částečného odvodu 55 Kč za den. Dle vyjádření představitelů odboru 34 se 55 Kč za den povolení platí skutečně bez ohledu na to, zda je přístroj provozován, umístěn či opravován. Pokud místní vyhláška obsahuje časové omezení provozu, bez ohledu na to se platí plných 55 Kč za den.

## Dobrá zpráva na závěr

Přes překotnou změnu daňového zatížení sázkových her a přes zvýšení daňové zátěže, kterou to pro řadu provozovatelů znamená, je pozitivní stránkou nového systému nasměrování 80 pro-



herního místa, Kromě toho nově provozovatelé podléhají klasické dani z příjmu právnických osob (v zásadě se jedná o nástupce místního poplatku).

Formulář a metodika pro platbu odvodu v době tvorby tohoto článku ještě nebyly hotovy. Zálohy na odvod se platí čtvrtletně a podstatná informace tedy je, že města a obce by měly vidět přínos nového zdanění na svých účtech poprvé v dubnu nebo květnu. Zálohy se platí příslušnému finančnímu úřadu, prostředky jsou pak na centrální úrovni přerozděleny obcím (je sečtena tržba TZ za celou republiku a každá obec dostane svůj podíl na základě počtu zařízení, která jsou na jejím území povolena; de facto tak dochází ke zprůměrování tržeb všech zařízení v ČR).

cent výnosu zdanění TZ do obcí. To by mělo být pádným argumentem, aby samosprávy zachovaly možnost na svém území v oboru heren a casin podnikat.

Zároveň se zmírňuje vlna přijímání zákazových vyhlášek. Obce, které o toto řešení měly zájem, k němu už zpravidla přistoupily do konce roku 2011. V některých případech není vyloučeno, že se během tří let, která zbývají provozovatelům v zakázaných lokalitách, postoj místní samosprávy změní směrem k vyšší toleranci.

*Andrej Čírtek  
sekretář Unie herního průmyslu ČR*